**ИМЕНЕМ АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА**

**АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

*О толковании положения части третьей статьи 21 Закона Азербайджанской Республики «О полиции», касающегося сроков административного задержания*

**27 апреля 2001 года город Баку**

Конституционный Суд Азербайджанской Республики в составе Х.Гаджиева (председатель), Ф.Бабаева, Р.Гваладзе, Б. Гарибова, Э.Мамедова (судья – докладчик), С.Салмановой, А. Султанова,

с участием секретаря И. Исмайлова,

законных представителей заинтересованных субъектов судьи Верховного Суда Азербайджанской Республики М.Агазаде, заведующего отделом административного и военного законодательства Аппарата Милли Меджлиса Азербайджанской Республики Н.Сафарова, начальника Следственного управления Министерства Внутренних Дел Азербайджанской Республики С.Мехралиева и начальника отдела правового обеспечения Управления делами Министерства Внутренних Дел Азербайджанской Республики Г. Юсифова

в соответствии с частью IV статьи 130 Конституции Азербайджанской Республики в открытом судебном заседании в порядке особого конституционного производства рассмотрел конституционное дело, поступившее в Конституционный Суд Азербайджанской Республики по запросу Верховного Суда Азербайджанской Республики от 16 марта 2001 года № 5-2/2001 о толковании положения части третьей статьи 21 Закона Азербайджанской Республики «О полиции» относительно сроков административного задержания.

Заслушав и обсудив доклад судьи Э. Мамедова, выступления законных представителей субъектов, заинтересованных в особом конституционном производстве, судьи Верховного Суда Азербайджанской Республики М. Агазаде, Н. Сафарова и С. Мехралиева, Конституционный Суд Азербайджанской Республики

**УСТАНОВИЛ:**

В части третьей статьи 21 Закона «О полиции» предусмотрено, что незамедлительное задержание сотрудником полиции того или иного лица без решения суда (судьи) на срок не более 48 часов может допускаться только в случаях, если:

1) лицо задерживается при совершении преступления или административного правонарушения или сразу после совершения;

2) очевидцы происшествия, в т. ч. потерпевшие, указывают именно на это лицо, как совершившее преступление или административное правонарушение;

3) у подозреваемого лица или на его одежде, других принадлежащих ему предметах или в его жилище обнаружены следы преступления или административного правонарушения.

В соответствии со статьей 399.1 Кодекса Административных Проступков срок административного задержания лица, совершившего административный проступок, не может превышать 3 часов, за исключением предусмотренных статьями 399.2 и 399.3 этого Кодекса случаев.

В статье 399.2 Кодекса Административных Проступков указано, что для установления обстоятельств проступка, совершенного лицом, в отношении которого ведется производство по делу о нарушении этим лицом пограничного режима, приграничного режима (режима пограничной полосы), нарушение режима в пунктах пропуска через государственную границу Азербайджанской Республики, а также личности нарушителя административное задержание может быть до 24 часов, а при отсутствии документов, подтверждающих личность совершившего административный проступок, постановлением судьи лицо может быть задержано на срок до трех суток.

Согласно же статьи 399.3 Кодекса Административных Проступков срок административного задержания лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном проступке, предусматривающем наложение административного взыскания в виде административного ареста, не может превышать 24 часов.

В запросе Верховного Суда Азербайджанской Республики содержится просьба дать толкование указанных выше положениям Закона «О полиции» и Кодекса Административных Проступков, связанных со сроками административного задержания

В связи с запросом к материалам конституционного дела были приобщены заверенные Аппаратом Милли Меджлиса Азербайджанской Республики официальные тексты части третьей статьи 21 и статьи 22 Закона «О полиции», а также статей 398 и 399 Кодекса Административных Проступков.

Конституционный Суд Азербайджанской Республики в связи с запросом отмечает, что согласно статье 28 Конституции Азербайджанской Республики каждый обладает правом на свободу. Право на свободу может быть ограничено только в предусмотренном законом порядке путем задержания, ареста или лишения свободы.

Право на свободу среди основных прав человека занимает соответствующее особо важное место и в международно - правовых нормах.

В статье 3 Всеобщей декларации прав человека указано, что каждый человек имеет право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность.

Согласно пункта 1 статьи 9 Международного пакта о гражданских и политических правах каждый человек имеет право на свободу и личную неприкосновенность. Никто не может быть подвергнут произвольному аресту или содержанию под стражей. Никто не должен быть лишен свободы иначе, как на таких основаниях и в соответствии с такой процедурой, которые установлены законом.

Во втором принципе Свода принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме, утвержденного резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 9 декабря 1988 года, сказано: «…арест, задержание или заключение осуществляются только в соответствии с положениями закона и компетентными должностными лицами или лицами, уполномоченными для этой цели».

Право на свободу вообще признано как одно из самых существенных и фундаментальных прав человека. В Конституция Азербайджанской Республики также закреплено это право в соответствии с международно-правовыми нормами.

Вместе с тем, конституционные и международно - правовые нормы в предусмотренных законом случаях не исключают ограничения права на свободу. Случаи и разумные сроки незамедлительного задержания любого лица без постановления суда (судьи) установлены законодательством.

Статья 21 Закона «О полиции» связывает ограничение права на свободу любого лица со стороны полиции на срок не более 48 часов с совершением преступления или административного правонарушения.

В части второй статьи 22 Закона «О полиции» указано, что в случаях, предусмотренных частью третьей статьи 21 этого Закона, сроки ограничения права на свободу любого лица в связи с совершением административного правонарушения устанавливаются законодательством Азербайджанской Республики об административных правонарушениях, а в связи с совершением преступления - уголовно-процессуальным законодательством Азербайджанской Республики.

В соответствии с этими требованиями Закона и принятыми позднее и Уголовно–Процессуальным Кодексом и Кодексом Административных Проступков были установлены сроки задержания лица за совершение преступления и административного проступка (правонарушения) без постановления суда (судьи).

По Уголовно–Процессуальному Кодексу задержание как мера процессуального принуждения означает краткосрочное ограничение свободы лица с содержанием его в местах временного содержания в установленных этим Кодексом случаях и порядке. В уголовном процессе основаниями задержания любого лица служат возникшие подозрения в совершении им преступления, а также наличие постановлений органов уголовного преследования или суда.

Статья 148 Уголовно-Процессуального Кодекса устанавливает основания для задержания лица при возникновении подозрения в совершении им преступления без постановления суда. Положение этой статьи "задержание лица не может длиться более 48 часов" совпадает с указанным выше положением статьи 21 Закона "О полиции" в части срока задержания.

Статьи 398 и 399 Кодекса Административных Проступков регламентируют соответственно административное задержание и его сроки.

По статье 398.1 Кодекса Административных Проступков административное задержание, т.е. ограничение свободы физического лица на короткий срок, применяется в исключительных случаях при признании такой меры необходимой для обеспечения правильного и своевременного рассмотрения дела об административном проступке или для обеспечения исполнения постановления по делу об административном проступке.

На основании регулирующей сроки административного задержания статьи 399.1 Кодекса Административных Проступков срок административного задержания лица, совершившего административный проступок, не может превышать 3 часов, за исключением случаев, предусмотренных статьями 399.2 и 399.3 настоящего Кодекса.

Как видно из статьи 399.1 Кодекса Административных Проступков, срок задержания без постановления суда лиц, совершивших административный проступок, как правило, ограничен 3 часовым сроком.

Однако положения статьи 399.2 Кодекса Административных Проступков вместо общего 3 часового срока задержания любого лица допускают возможность в таких случаях, как нарушение пограничного режима, приграничного режима (режима пограничной полосы) или режима в пунктах пропуска через государственную границу Азербайджанской Республики задержание любого лица на срок до 24 часов, а при отсутствии документов, подтверждающих личность, постановлением судьи задержание лица на срок до трех суток.

На основании же статьи 399.3 Кодекса Административных Проступков срок административного задержания лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном проступке, предусматривающем наложение административного взыскания в виде административного ареста, не может превышать 24 часов.

Как видно из Кодекса Административных Проступков срок административного задержания без постановления судьи в любом случае не должен превышать 24 часов. Этот срок, несмотря на то, что поглощается предусмотренным статьей 21 Закона "О полиции" 48 часовым сроком, не может быть приравнен его верхнему пределу.

Таким образом, при применении полицией административного задержания на срок не более 48 часов, предусмотренного статьей 21 Закона "О полиции", в соответствии со статьей 399 Кодекса Административных Проступков за основу необходимо брать, как правило, 3 часовой, а в исключительных случаях 24 часовой предел.

Руководствуясь частью IV статьи 130 Конституции Азербайджанской Республики, статьями 65, 66, 76, 78, 81, 83 и 85 Закона «О Конституционном Суде», Конституционный Суд Азербайджанской Республики

**ПОСТАНОВИЛ:**

1. Указанный в статье 21 Закона Азербайджанской Республики «О полиции» срок задержания не более 48 часов распространяется в соответствии со статьей 148 Уголовно-Процессуального Кодекса на лицо, подозреваемое в совершении преступления. В отношении же лица совершившего административный проступок, при определении срока задержания следует исходить из пределов, предусмотренных статьей 399 Кодекса Административных Проступков Азербайджанской Республики.

2. Постановление вступает в силу со дня опубликования.

3. Постановление подлежит опубликованию в газете «Азербайджан» и «Вестнике Конституционного Суда Азербайджанской Республики».

4. Постановление окончательно, не может быть отменено, изменено или официально истолковано ни одним органом или должностным лицом.