### ИМЕНЕМ АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

### ПЛЕНУМА КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА

### АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

### *О соответствии Указа Президента Азербайджанской Республики № 392 от 5 января 1993 года и Постановления Кабинета министров Азербайджанской Республики № 267 от 4 июня 1993 года Конституции Азербайджанской Республики*

### 25 октября 2004 года город Баку

Пленум Конституционного суда Азербайджанской Республики в составе Ф.Абдуллаева (председательствующий), Ф.Бабаева, Б.Гарибова (судья-докладчик), Р.Гваладзе, И.Наджафова, С.Салмановой и А.Султанова,

с участием секретаря суда И.Исмайлова,

представителя запрашивающей стороны в конституционном судопроизводстве судьи Верховного Суда Азербайджанской Республики Ш.Гидаева,

руководителя аппарата Конфедерации профсоюзов Азербайджана, заведующего организационным и информационным отделом Г.Джафарова и сотрудника юридического отдела Л.Аджаловой

рассмотрел конституционное дело по запросу № 8-7/2003 и от 3 сентября 2000 года о соответствии Указа Президента Азербайджанской Республики № 392 от 5 января 1993 года и Постановления Кабинета министров Азербайджанской Республики № 267 от 4 июня 1993 года Конституции Азербайджанской Республики.

Ответчик выразил просьбу рассмотреть конституционное дело без его участия.

Заслушав доклад судьи Б.Гарибова, выступление представителя запрашивающей стороны в конституционном судопроизводстве Ш.Гидаева, справку Л.Аджаловой, изучив и обсудив материалы конституционного дела, Пленум Конституционного Суда Азербайджанской Республики

**УСТАНОВИЛ:**

В запросе Верховного Суда Азербайджанской Республики отмечается, что Указом № 392 от 5 января 1993 года Президента Азербайджанской Республики было отменено Постановление Совета Министров Азербайджанской ССР № 342а от 30 апреля 1960 года «О передаче санаторий и домов отдыха в распоряжение Совета профсоюзных организаций Азербайджана», при этом Совет Азербайджанской Республики по управлению курортами профсоюзов, подведомственные ему санатории, дома отдыха, пансионаты, строящиеся здания, все хозяйственные организации и предприятия с принадлежащим им другим имуществом были переданы в распоряжение Министерства здравоохранения Азербайджанской Республики, а Кабинету министров Азербайджанской Республики было поручено возместить затраты АСПС на строительство и развитие указанных объектов. В связи с исполнением указа постановлением Кабинета министров Азербайджанской Республики №267 от 4 июня 1993 года было отменено постановление коллегии Министерства юстиции Азербайджанской Республики от 3 ноября 1992 года о Государственной регистрации акционерного общества «Курорт», так как акционерное общество «Курорт» было создано путем замены Управления курортами, являющимися государственной собственностью, без согласования с Кабинетом министров Азербайджанской Республики, что противоречило постановлению Совета Министров Азербайджанской ССР № 313 от 9 июня 1990 года.

Запрашивающая сторона считает, что упомянутый Указ и Постановление не соответствуют статьям 13 и 29 Конституции Азербайджанской Республики, закрепляющим право собственности, и нарушают право собственности Конфедерации профессиональных союзов. В связи с этим просит проверить соответствие указанных нормативно-правовых актов Конституции Азербайджанской Республики.

Пленум Конституционного Суда в связи с запросом считает необходимым отметить нижеследующее.

В соответствии с пунктом 1 Постановления Совета Министров Азербайджанской ССР № 342а от 30 апреля 1960 года в целях дальнейшего улучшения организации отдыха и курортно-санаторного обслуживания трудящихся все подведомственные Главному управлению курортов, санаторий и гостевых домов Министерства здравоохранения Азербайджанской ССР хозрасчетные санатории (за исключением туберкулезных), дома отдыха, курортные лечебницы и поликлиники, пансионаты, курортные гостиницы, а также строившиеся для Министерства здравоохранения Азербайджанской ССР новые санатории (за исключением туберкулезных), дома отдыха и другие курортно-санаторные организации вместе с предприятиями, организациями, курортными конторами в составе Главного управления курортов, санаторий и гостевых домов Министерства здравоохранения Азербайджанской ССР были переданы в распоряжение Азербайджанского Совета профессиональных союзов (АСПС).

Указом Президента Азербайджанской Республики от 5 января 1993 года «О передаче курортно-санаторного комплекса в распоряжение Министерства здравоохранения Азербайджанской Республики» (далее - указ) было отменено Постановление Совета Министров Азербайджанской ССР № 342 «а» от 30 апреля 1960 года «О передаче санаторий и домов отдыха в распоряжение Совета профсоюзных организаций Азербайджана», в связи с этим в ведение Министерства здравоохранения Азербайджанской Республики был передан Совет Азербайджанской Республики по управлению курортами профессиональных союзов вместе с подведомственными ему санаториями, домами отдыха, пансионатами, строящимися зданиями, всеми хозяйственными предприятиями и организациями с принадлежащим им имуществом. Этим указом также было поручено Кабинету министров Азербайджанской Республики, обеспечить компенсацию АСПС финансовых средств, затраченных на строительство и развитие этих объектов.

Постановлением Кабинета министров Азербайджанской Республики №267 от 4 июня 1993 года «Об исполнении Указа Президента Азербайджанской Республики «О передаче курортно-санаторного комплекса в распоряжение Министерства здравоохранения Азербайджанской Республики» было отменено постановление коллегии Министерства юстиции Азербайджанской Республики от 3 ноября 1992 года о Государственной регистрации акционерного общества «Курорт» путем замены Управления курортами, являющимися государственной собственностью, без согласования с Кабинетом министров Азербайджанской Республики, что противоречило Постановлению Совета Министров Азербайджанской ССР № 313 от 9 июня 1990 года; Министерствам финансов, здравоохранения было поручено в месячный срок представить соответствующие предложения, согласованные с Конфедерацией профсоюзных организаций Азербайджанской Республики, по обеспечению компенсации финансовых затрат АСПС на строительство и развитие передаваемых в распоряжение Министерства здравоохранения объектов вместе с созданием в структуре последнего Объединения курортно-санаторных учреждений.

С точки зрения поднятого в запросе вопроса установление права собственности Совета профессиональных союзов на свое имущество требует анализа законодательных актов, которые были в силе до принятия Указа.

Следует отметить, что установленное указанным Постановлением Совета Министров Азербайджанской ССР право собственности АСПС на переданное ему имущество подтверждается и другими нормативными юридическими документами. Так, до принятия 18 октября 1991 года Акта Конституции (далее - Конституционный акт) «О государственной независимости Азербайджанской Республики» собственность организаций профессиональных союзов признавались со стороны государства.

В статье 97 Гражданского Кодекса Азербайджанской Республики (Азербайджанской ССР), утвержденного Законом от 11 сентября 1964 года, (этот Кодекс утратил силу в соответствии с Законом Азербайджанской Республики от 28 мая 2000 года), также отражено, что организации профессиональных союзов и другие общественные организации в соответствии со своими уставами (положениями) на основе права собственности владеют, пользуются и распоряжаются принадлежащим им имуществом.

Право распоряжения имуществом, являющимся собственностью организаций профессиональных союзов и других общественных организаций, принадлежит лишь его собственникам. В Кодексе также предусматриваются императивные нормы по защите имущества, относящегося к собственности организаций профессиональных союзов.

Согласно части первой статьи 99 этого же Кодекса, финансовые требования кредиторов нельзя направлять на принадлежащие организациям профессиональных союзов и другим общественным организациям здания, сооружения, оборудования и другое имущество, относящееся к основным средствам учреждений, санаторий, домов отдыха, дворцов культуры, клубов, стадионов, пионерских лагерей, в том числе и на культурно-просветительские фонды.

В Кодексе не были наложены никакие ограничения на использование методов защиты права собственности организациями профессиональных союзов.  
 С другой стороны, в части 5 статьи 242 Трудового Кодекса Азербайджанской ССР, принятого Законом от 10 декабря 1971 года (кодекс утратил силу в соответствии с Законом от 1 февраля 1999 года), предусматривалось, что профессиональные союзы управляют государственным общественным страхованием, а также подведомственными им санаториями, профилакториями и домами отдыха, культурно-просветительными, туристическими и спортивными учреждениями.

Следует отметить, что, согласно статье 22 Конституционного акта, собственность может быть представлена в государственной, частной и коллективной формах собственности. Законом разрешено и гарантировано право частной и коллективной собственности, закон определяет методы их приобретения и использования, границы их действия. Коллективная и частная собственность не может быть отчуждена в принудительном порядке. В случаях, предусмотренных законом, имущество коллективной и частной форм собственности может быть отчуждено в пользу государства с условием компенсации ущерба (части 1,2,3 статьи 22).

В соответствии с Законом Азербайджанской Республики «Об имуществе в Азербайджанской Республике» (этот Закон утратил силу в соответствии с Законом от 23 апреля 2003 года), вытекающим из касающихся права собственности положений Конституционного акта и регулирующим связанные с собственностью отношения, за исключением удержания имущества собственников по их обязательствам в случаях и в порядке, предусмотренном законодательными актами Азербайджанской Республики и Нахчыванской Автономной Республики, право собственности ни в каких случаях не может быть прекращено против воли собственника (статья 6).

Помимо этого, в данном Законе предусмотрены положения относительно урегулирования споров по признанию недействительными актов, нарушающих права собственников (статья 24).

Таким образом, анализ действующих на тот период законодательных актов показывает, что в этих актах наряду с признанием со стороны государства в целом форм собственности, а также права собственности АСПС на принадлежащее ему имущество, созданием механизма эффективной защиты от любого вмешательства и всяких ограничений (в том числе со стороны государства) гарантирована защита этого права.

При принятии Указа, согласно действовавшему законодательству, в Азербайджанской Республике государственная власть действовала на основе принципа разделения власти и на ее территории действовали только Конституция и законы Азербайджанской Республики (статьи 13, 15 Конституционного акта). В статье 121-6 действовавшей в то время Конституции предусматривалось, что Президент Азербайджанской Республики на основе Конституции и законов Азербайджанской Республики и в их исполнение принимает указы, имеющие обязательную силу на всей территории Азербайджанской Республики.

Однако анализ положений Указа с точки зрения соответствия указанным нормам законодательства дает основания заключить, что он не только не отвечал требованиям указанных норм, но и игнорирует принципы и гарантии права собственности действующей Конституции Азербайджанской Республики.

Так, статья 32 Конституционного акта предусматривала, что именно данный Конституционный акт должен быть взят за основу для создания новой Конституции.  
В Преамбуле Конституции Азербайджанской Республики также было указано, что в ее основу положены принципы, отраженные в Конституционном акте «О Государственной независимости Азербайджанской Республики».

На основании Конституции Азербайджанской Республики в Азербайджанской Республике собственность неприкосновенна и охраняется государством. Собственность может быть в форме государственной, частной и муниципальной собственности. Ни один вид собственности не обладает преимуществом. Право собственности, в том числе право частной собственности, защищается законом, и никто не может быть лишен собственности без решения суда.

Отчуждение собственности для государственных или общественных нужд может допускаться только лишь при условии предварительного, справедливого возмещения его стоимости (части I, II статьи 13 и части I, II, IV статьи 29 Конституции).

В сфере формирования и развития гражданского общества и рыночной экономики одним из основных обязанностей правового, социального государства является осуществление мер, направленных на обеспечение равного статуса различных форм собственности, а также на наличие равных возможностей по защите собственности. С этой точки зрения одним из полномочий государства для осуществления стоящих перед ним обязательств является регулирование общественных отношений, связанных с правом собственности. То, что собственность имеет социальную функцию, и с этой точки зрения в случаях, когда необходимость предусмотрена законом, вмешательство государства – неопровержимый факт. Однако при осуществлении этих полномочий вмешательство в право собственности в законных пределах должно вытекать из общественной необходимости и не должно выходить за пределы принципов Конституции.

На основании части IV статьи 149 Конституции Азербайджанской Республики Указы Президента Азербайджанской Республики не должны противоречить Конституции и законам Азербайджанской Республики.

Игнорирование рассматриваемым Указом норм Конституции, гарантирующих защиту права собственности, а также положения законов, следует расценивать как нарушение права собственности АСПС. Поэтому Указ нельзя признать соответствующим Конституции.

Пленум Конституционного Суда также отмечает, что нормативно-правовые акты, принятые правительственными органами (включая Кабинет министров Азербайджанской Республики) с целью их исполнения на основе нормативно-правовых актов, в том числе указов, признанных несоответствующими Конституции, должны быть признаны как противоречащие Конституции.

Это требование вытекает из положений статьи 149 Конституции Азербайджанской Республики. Так, согласно части V данной статьи, постановления Кабинета министров Азербайджанской Республики не должны противоречить Конституции, законам Азербайджанской Республики, указам Президента Азербайджанской Республики. С этой точки зрения Постановление Кабинета министров Азербайджанской Республики № 267 от 4 июня 1993 года «Об исполнении Указа Президента Азербайджанской Республики «О передаче курортно-санаторного комплекса в распоряжение Министерства Здравоохранения Азербайджанской Республики» противоречит указанным нормам Конституции.

Необходимо также отметить, что правовые отношения, связанные с земельными участками, под имуществом, предоставленном в распоряжение АСПС Постановлением Совета Министров Азербайджанской ССР № 342а от 30 апреля 1960 года, должны регулироваться Законом Азербайджанской Республики «О земельной реформе», Земельным Кодексом Азербайджанской Республики и другими законами.

Руководствуясь частями III, IX и X статьи 130 Конституции Азербайджанской Республики, статьями 52, 62, 63, 65-67 и 69 Закона Азербайджанской Республики «О Конституционном Суде», Пленум Конституционного Суда Азербайджанской Республики

**ПОСТАНОВИЛ:**

1. Признать утратившими силу Указ Президента Азербайджанской Республики № 392 от 5 января 1993 года и Постановление Кабинета министров Азербайджанской Республики № 267 от 4 июня 1993 года ввиду их несоответствия статьям 13 и 29 Конституции Азербайджанской Республики.

2. Постановление вступает в силу со дня опубликования.

3. Постановление опубликовать в газетах «Азербайджан», «Республика», «Халг газети» и в «Вестнике Конституционного Суда Азербайджанской Республики».

4. Постановление окончательное, не может быть отменено, изменено либо официально истолковано ни одним органом или лицом.