**ИМЕНЕМ АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**ПЛЕНУМА КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА**

**АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

*О толковании статей 1.0.1, 1.0.2, 1.0.5 и 20.14 Закона Азербайджанской Республики «О трудовых пенсиях»*

**15 май 2020 года  город Баку**

Пленум Конституционного Суда Азербайджанской Республики в составе Фархада Абдуллаева (председатель), Соны Салмановой, Судабы Гасановой, Ровшана Исмаилова, Джейхуна Гараджаева, Рафаэля Гваладзе (судья-докладчик), Махира Мурадова, Исы Наджафова и Кямрана Шафиева,

с участием секретаря суда Фараида Алиева,

представителей заинтересованных субъектов - заместителя начальника Главного организационно-инспекционного управления Министерства внутренних дел Азербайджанской Республики Эльмана Гасымова, инспектора по особо важным поручениям данного управления Бабека Атакишиева и адвоката Алирзы Хабилова,

заведующего отделом по пенсионной политике и контролю за индивидуальным учетом Министерства труда и социальной защиты населения Азербайджанской Республики Мустафы Абасбейли,

начальника управления Государственного фонда социальной защиты при Министерстве труда и социальной защиты населения Заки Мирзоева,

заведующего сектором отдела финансирования сфер социальной защиты, социального обеспечения и здравоохранения Министерства финансов Азербайджанской Республики Назима Шириева, ведущего консультанта юридического отдела Фарида Мамедова и главного консультанта отдела финансирования военных структур и правоохранительных органов Меджида Мириева,

заведующего сектором трудового законодательства Аппарата Милли Меджлиса Азербайджанской Республики Адиля Велиева,

эксперта – профессора кафедры трудового и экологического права юридического факультета Бакинского государственного университета Маиса Алиева,

специалистов - судьи Верховного Суда Азербайджанской Республики Закира Гулиева и судьи Бакинского апелляционного суда Ульви Маилова,

в соответствии с частью IV статьи 130 Конституции Азербайджанской Республики на основании запроса Кабинета Министров Азербайджанской Республики рассмотрел в открытом судебном заседании в порядке особого конституционного производства конституционное дело о толковании статей 1.0.1, 1.0.2, 1.0.5 и 20.14 Закона Азербайджанской Республики «О трудовых пенсиях».

Заслушав доклад судьи Р.Гваладзе по делу, выступления представителей заинтересованных субъектов и специалистов, заключение эксперта, изучив и обсудив материалы дела, Пленум Конституционного суда Азербайджанской Республики

**УСТАНОВИЛ:**

Кабинет Министров Азербайджанской Республики (далее – Кабинет министров), обратившись в Конституционный суд Азербайджанской Республики (далее - Конституционный суд), попросил дать толкование статей 1.0.1, 1.0.5 и 20.14 Закона Азербайджанской Республики “О трудовых пенсиях” (далее – Закон “О трудовых пенсиях”).

В запросе  отмечается, что согласно статье 1.0.1 Закона “О трудовых пенсиях”, трудовая пенсия - ежемесячная денежная выплата гражданам в порядке и на условиях, предусмотренных настоящим Законом, в целях компенсации заработной платы и иных доходов, которые получали застрахованные по обязательному государственному социальному страхованию до назначения им трудовой пенсии, либо доходов, утраченных в связи со смертью застрахованных членами их семей.

На основании статьи 1.0.5 данного Закона, денежное довольствие - сумма в размере (учитывая последующие надбавки) получаемых военнослужащими до момента увольнения (при увольнении в запас или выходе в отставку из распоряжения, на день зачисления в распоряжение) с военной службы месячного должностного оклада, оклада за звание, надбавок за выслугу лет, денежной компенсации за продовольственный паек, других исчисляемых из должностного оклада доплат, надбавок (за исключением надбавок, начисленных за счет внебюджетных средств, и других выплат).

В то же время статьей 20.14 данного Закона установлен порядок назначения надбавок к трудовым пенсиям военнослужащих с учетом последующего увеличения денежного довольствия.

В запросе со ссылкой на ряд постановлений Кабинета Министров об исчислении срока для выплаты сотрудникам органов внутренних дел вознаграждения за выслугу лет и вышеуказанные нормы Закона “О трудовых пенсиях”, отмечается, что в практике применения данных нормативных правовых актов, имеется неопределенность.

Другой вопрос, указанный в запросе, связан с иным порядком применения судами статьи 20.14 Закона “О трудовых пенсиях”. Статьей данного Закона установлены надбавки к трудовой пенсии за стаж [службы](http://continent-online.com/Document/?doc_id=30589336#sub_id=200000) . В соответствии со статьей надбавки к пенсиям для лиц, прошедших службу в должностях, для которых предусмотрены воинские и специальные звания, выплачиваются в размере соответствующей части денежного довольствия, исчисляемых в процентах, в соответствии со стажем службы. Надбавка за стаж службы (выслугу лет) им пересчитывается в соответствии с процентом увеличения должностных окладов заработной платы лиц, работающих в соответствующих государственных органах.

По мнению запросодателя при установлении денежного довольствия для назначения трудовой пенсии, необходимо внести ясность в порядок исчисления выслуги лет и выплаты за стаж непрерывной службы в соответствии с Постановлением Кабинета Министров Азербайджанской Республики от 23 ноября 1992 года № 631 "О порядке исчисления выслуги лет, для назначения и выдачи пенсий лицам, офицерского состава, прапорщикам, мичманам, военнослужащим действительной сверхсрочной военной службы, лицам начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, юстиции, таможни, миграции, по чрезвычайным ситуациям и их семьям» (далее - Постановление Кабинета Министров от 23 ноября 1992 года № 631) и от 22 июля 2004 года № 98 “Об утверждении Порядка исчисления выслуги лет для выплаты сотрудникам органов внутренних дел поощрения, за стаж непрерывной службы” (далее - постановление Кабинета Министров от 22 июля 2004 года № 98), а также, вопросы учета применении статьи 20.14 Закона “О трудовых пенсиях” во время перерасчета трудовой пенсии сумм, которые пенсионер не получал, находясь на соответствующей должности, в связи с чем не удерживались взносы за обязательное государственное социальное страхование.

В связи с вопросами, поднятыми в запросе, Пленум Конституционного Суда считает важным в первую очередь внести ясность в ряд норм, действующих в настоящее время Закона “О трудовых пенсиях” и нормативных правовых актов Кабинета Министров.

В статье 38 Конституции Азербайджанской Республики (далее– Конституция) закреплено право на социальное обеспечение, являющееся одним из основных социально-экономических прав. На основании данной статьи каждый имеет право на социальное обеспечение. Каждый имеет право на социальное обеспечение по достижении установленного законом возраста, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, утраты трудоспособности, безработицы и в иных случаях, предусмотренных законом. (части I и III статьи 38 Конституции).

Обеспечение прав и свобод человека и гражданина, достойного уровня жизни гражданам Азербайджанской Республики — высшая цель государства. Азербайджанское государство заботится о повышении благосостояния народа и каждого гражданина, его социальной защите и достойном уровне жизни (Часть I статьи 12 и часть I статьи 16 Конституции).

В соответствии с частью II статьи 71 Конституции никто не может ограничить осуществление прав и свобод человека и гражданина.

Конституция возлагает на государство задачу защиты неотъемлемых прав и свобод человека. Это, в свою очередь, предполагает создание системы правового регулирования в области пенсионного обеспечения, включающей в соответствии с принципами правовой определенности и доверия граждан закону и государству назначение пенсий исключительно компетентными органами в соответствии с законом, подготовку документов, подтверждающих возникновение права на пенсию, точное и ясное проведение расчета размера пенсии.

Пленум Конституционного суда считает необходимым отметить, что принципы справедливости и правовой определенности, составляющие основу реализации прав человека, в том числе социальных прав, требуют предсказуемости законодательной политики. Принцип правовой определенности обеспечивая в разумных пределах предсказуемость последствий поведения участников соответствующих правоотношений, создавая уверенность в неизменности официально признанных правовых статусов, приобретенных прав, повышает их доверие к правовой политике государства.

Система пенсионного обеспечения государства действует на принципах социальной солидарности и социального страхования. Основная цель законодательства о трудовых пенсиях выражается в сохранении данных принципов в системе пенсионного обеспечения, формировании механизма сбалансированности между полученными пенсионными правами и накопленными страховыми средствами. Проводимые в этой сфере реформы направлены на соблюдение справедливости в отношении застрахованного лица.

Первый вопрос, поставленный в запросе, связан с тем, что нашедшее в законодательстве понятие “длительный срок службы”, необходимый для назначения “надбавок за выслугу лет” и трудовой пенсии, зачастую учитывается при расчете “поощрения за годы непрерывной службы”, предусмотренного статьей 91 “Положения о прохождении службы в органах внутренних дел Азербайджанской Республики”, утвержденного Законом Азербайджанской Республики от 29 июня 2001 года № 168-IIQ. На основании данной статьи, к денежному довольствию сотрудников органов внутренних дел относятся заработная плата согласно занимаемой должности и специальному званию, выплата за годы непрерывной службы, надбавка, предоставляемая за степень мастерства, продовольственный паек или денежная компенсация взамен продовольственного пайка, другие пособия и выплаты.

В статье 1.0.5 Закона “О трудовых пенсиях” денежное довольствие определяется как сумма в размере (учитывая последующие надбавки) получаемых военнослужащими до момента увольнения (при увольнении в запас или выходе в отставку из распоряжения, на день зачисления в распоряжение) с военной службы месячного должностного оклада, оклада за звание, надбавок за выслугу лет, денежной компенсации за продовольственный паек, других исчисляемых из должностного оклада доплат, надбавок (за исключением надбавок, начисленных за счет внебюджетных средств, и других выплат).

Денежное довольствие как вид дохода, на основании статьи 15 Закона Азербайджанской Республики “О социальном страховании”, относятся к видам доходов, на которые начисляется взносы за обязательное государственное социальное страхование.

Следует также учитывать, что исчисление срока службы (выслуги лет) военнослужащих, лиц, имеющих специальные звания, работников органов прокуратуры и юстиции регулируется рядом специальных правовых актов.

На основании пункта 3.8 "Порядка назначения, перерасчета трудовых пенсий, перевода с одного вида трудовой пенсии на другой и её выплаты на основании Закона Азербайджанской Республики “О трудовых пенсиях” утвержденного постановлением Коллегии Министерства труда и социальной защиты населения Азербайджанской Республики от 11 декабря 2017 года № 17:

- постановление Кабинета Министров от 23 ноября 1992 года № 631 ”О порядке исчисления выслуги лет, для назначения и выдачи пенсий лицам офицерского состава, прапорщикам, мичманам, военнослужащим действительной сверхсрочной военной службы, лицам начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, юстиции, таможни, миграции, по чрезвычайным ситуациям и их семьям";

- постановлением Кабинета Министров от 22 июля 2004 года № 98 “Об утверждении Порядка исчисления выслуги лет для выплаты сотрудникам органов внутренних дел поощрения за годы непрерывной службы”;

- постановлением Кабинета Министров от 1 июля 2005 года № 124 “Об утверждении "Порядка начисления трудового стажа военнослужащих, отобранных из числа высококвалифицированных специалистов, и принятых на военную службу в субъекты разведки и контрразведки до принятия их на военную службу в выслугу лет для назначения пенсии и выплаты дополнительного процента за выслугу лет”;

- постановлением Кабинета Министров от 9 января 2006 года №4 “Об утверждении “Порядка исчисления выслуги лет для выплаты должностным лицам таможенных органов надбавок за годы непрерывной службы”;

- постановлением Кабинета Министров от 31 октября 2002 года № 168 “О материальном и социальном обеспечении работников органов прокуратуры” и другими нормативными правовыми актами.

Следует отметить, что постановление Кабинета Министров от 22 июля 2004 года номер 98 определяет порядок исчисления выслуги лет для выплаты сотрудникам органов внутренних дел поощрения за годы непрерывной службы, а постановление Кабинета Министров от 23 ноября 1992 года номер 631 порядок исчисления выслуги лет для назначения и выдачи пенсии после демобилизации. Как видно из содержания данных постановлений, предусмотренные законодательством год непрерывной службы и календарный год обозначают одно и тоже понятие.

На основании пункта 2 Порядка, утвержденного постановлением Кабинета Министров от 22 июля 2004 года № 98, для выплаты поощрения за годы непрерывной службы в выслугу лет сотрудников органов внутренних дел засчитываются следующие периоды: последующий период службы со дня назначения сотрудников, принятых в органы внутренних дел; период работы сотрудников, которые с сохранением в кадрах органов внутренних дел, в соответствии с требованиями соответствующих нормативных правовых актов переведены на работу в органы высшей исполнительной или законодательной власти Азербайджанской Республики. В связи с организационным и законодательным обеспечением правоохранительных органов, и продолжающих службу в органах внутренних дел после увольнения работников из данных органов, в указанных органах; период работы сотрудников, прошедших службу в правоохранительных и судебных органах зарубежных стран и принятых на службу в органы внутренних дел Азербайджанской Республики, после увольнения из данных органов, если это регулируется межгосударственными договорами и другими международными документами в указанных органах; период предыдущей службы сотрудника, уволенного из органов внутренних дел и вновь принятого на службу в течение двух лет в органах внутренних дел; период обучения в учебных заведениях Министерства внутренних дел, прохождения курсов начальной подготовки, переподготовки и повышения квалификации; период отстранения сотрудников от должности с условием сохранения заработной платы при прохождении службы в органах внутренних дел и др.

Здесь следует отметить, что срок службы (годы службы) наряду с годами непрерывной службы включает в себя также льготные годы. В соответствии с пунктом 5 данного Порядка, для выплаты поощрения за годы непрерывной службы в органах внутренних дел:

для сотрудников, проходящих службу в структурной единице специального назначения - один месяц засчитывается за полтора месяца;

сотрудников, проходящих службу в подразделениях по обезвреживанию взрывчатых веществ и непосредственно осуществляющих борьбу с терроризмом- один месяц за два месяца;

срок участия в антитеррористических операциях, в том числе в составе международных полицейских сил, засчитывается, как один день службы за три дня.

При этом срок службы определяется и исчисляется на основании соответствующего документа Министерства внутренних дел, отражающего начало, завершение антитеррористической операции и подтверждающего участие сотрудников.

Согласно пункту 6 Порядка, когда исчисление выслуги лет на льготных условиях предусмотрено иными нормативными правовыми актами Азербайджанской Республики, учитываются при исчислении выслуги лет для выплаты поощрения за годы непрерывной службы в органах внутренних дел.

Как видно, период работы сотрудников, принятых для продолжения службы в органах внутренних дел Азербайджанской Республики, в данных органах относится к годам непрерывной службы. Не исключается исчисление выслуги лет на льготных условиях в период работы этих сотрудников в данных органах. В соответствии с пунктом 6 Порядка льготные годы службы учитываются при выплате поощрения за годы непрерывной службы. Однако не следует воспринимать это как искусственное повышение срока непрерывной службы путем прибавления к ним помянутого льготного срока службы.

Приложением № 1 к Постановлению Кабинета Министров от 20 апреля 2000 года № 73 были утверждены “Правила установления и назначения суммы поощрения, дополнительных выплат, компенсаций, пособий и других платежей, выплачиваемых сотрудникам полиции Министерства внутренних дел Азербайджанской Республики за годы непрерывной службы”. Данные Правила устанавливают начисление сотрудникам органов внутренних дел поощрения за выслугу лет и т. д. На основании пункта 1 Правил установлено, что поощрение за годы непрерывной службы начисляется исходя из окладов за должности и специальные звания (в процентном соотношении).

Таким образом, "Случаи, когда исчисление выслуги лет на льготных условиях” предусмотрено иными нормативными правовыми актами Азербайджанской Республики в пункте 6 Порядка утвержденного постановлением Кабинета Министров от 22 июля 2004 года № 98, предусмотрено исчисление льготного срока службы для выплаты поощрения за непрерывные годы службы (календарный год) во время службы в органах внутренних дел. А выплата поощрения за годы непрерывной службы в период службы указана в пункте 1 Правил, утвержденных постановлением Кабинета Министров от 20 апреля 2000 года номер 73.

Исчисление срока “длительной службы” для назначения и выплаты пенсии сотрудникам органов внутренних дел должно осуществляться на основании требований Постановления Кабинета Министров от 23 ноября 1992 года № 631. Поскольку порядок, утвержденный Постановлением Кабинета Министров от 22 июля 2004 года № 98, регулирует исчисление льготного срока службы для выплаты поощрения(календарного) за годы непрерывной службы во время службы в органах внутренних дел, то требования пункта 6 данного Порядка не могут быть приняты за основу при назначении пенсии.

Следует отметить, что в сфере пенсионных отношений включение льготных сроков службы в годы непрерывной службы невозможны. Так, согласно статье 20.14 Закона “О трудовых пенсиях”, надбавки к трудовой пенсии лицам, предусмотренным статьей 20.1.11 данного Закона, определяются с учетом последующего увеличения денежного довольствия. Статья 20.1.11 Закона предусматривает военнослужащих, указанных в статье 9.5 данного Закона.

На основании части 1 “Правил расчета денежного довольствия и представления сведений о сроке военной службы и денежном довольствии”, утвержденных постановлением Кабинета Министров от 27 августа 2007 года № 135, к числу военнослужащих, предусмотренные статьей 1.0.3 закона “О трудовых пенсиях”, отнесены лица с воинским званием, находящиеся на службе в Министерстве внутренних дел Азербайджанской Республики, а к лицам со специальным званием, предусмотренным статьей 1.0.4 - лица, со специальным званием, служащие в Министерстве внутренних дел Азербайджанской Республики.

Статьей 20.14.1 Закона "О трудовых пенсиях" установлено, что при начислении надбавок к трудовой пенсии лиц, находящихся на военной службе, учитывается служба на льготных условиях. То есть в годы службы включаются льготные годы службы.

Порядок исчисления срока военной службы и денежного довольствия и предоставления сведений об этом устанавливается соответствующим органом исполнительной власти (статья 22.4 Закона “О трудовых пенсиях”).

В связи с этим следует отметить, что в Приложении к «Правилам расчета денежного довольствия и представления сведений о сроке военной службы и денежном довольствии», утвержденным Постановлением Кабинета Министров Азербайджанской Республики от 27 августа 2007 года № 135, установлено, что в пунктах 7 и 8 информационного листа, о военнослужащем (лице со специальным званием) для обеспечения трудовой пенсией представляемого Государственному фонду социальной защиты Азербайджанской Республики, указана информация как о календарных, так и льготных годах службы военнослужащих. Кроме того, при расчете пенсии с денежного довольствия, указанном в пункте 14, предусматривающем начисление денежного довольствия, процентные ставки рассчитываются в соответствии с общим (суммарным календарным и льготным) сроком службы лица.

Таким образом, надбавки к трудовой пенсии военнослужащих, в том числе сотрудников органов внутренних дел, начисляются с учетом службы на льготных условиях.

На основании вышеизложенного, Пленум Конституционного суда считает, что повторное включение льготного срока службы в годы непрерывной службы может создать условия для повторного применения льготного периода, учитываемого при назначении пенсии. Так, повторный расчет льготного срока службы в составе непрерывного срока службы приведет к повторению соответствующей льготы при назначении пенсии.

Ещё один вопрос, поставленный в запросе, связан с перерасчетом пенсий лиц к трудовой пенсии которых за выслугу лет, начислены надбавки в связи с изменениями в законодательстве, касающимися защиты данных лиц, с учетом надбавок, не предусмотренных законодательством в период их службы и не выплаченных данным лицам, не привлеченных к обязательным страховым взносам.

Пленум Конституционного суда считает, что для правильного решения данного вопроса необходимо дать разъяснение общих положений и ряда норм закона “О трудовых пенсиях”.

На основании Закона “О трудовых пенсиях" в Азербайджанской Республике существует три вида трудовых пенсий: пенсия по возрасту, инвалидности и потери кормильца.

Основным условием возникновения права на трудовую пенсию по возрасту и инвалидности на общих основаниях, наряду соответственно с достижением пенсионного возраста или наличием степени инвалидности, является выполнение требования пенсионного капитала и (или) минимального стажа, позволяющих назначить минимальную пенсию. Основным же условием возникновения права на трудовую пенсию по случаю потери кормильца является наличие у умершего главы семьи минимального стажа, соответствующего его трудоспособному возрасту.

Повышение пенсии, начисленной на общих основаниях, осуществляется раз в год на основании распоряжения Президента Азербайджанской Республики путем индексации среднемесячной номинальной заработной платы по стране в соответствии с годовым темпом роста.

Кроме того, статьями 8, 9 и 20 Закона “О трудовых пенсиях” предусмотрено применение льгот при начислении трудовой пенсии лицом определенных категорий.

Из содержания отмеченных статей выясняется, что льготные пенсии в целом применяются в трех направлениях:

- во-первых, льгота, применяемая к возрастному цензу выхода на пенсию в связи с уходом за ребенком;

- во-вторых, льготы по возрасту, предоставляемые лицам, занятым в отраслях с особо тяжелыми и вредными условиями труда;

- в-третьих, льгота, предусмотренная в пределах пенсионного возраста и (или) в размере пенсии в отношении лиц, имеющих особые заслуги перед государством.

Льготы, установленные как в пределах пенсионного возраста, так и в размере пенсии, за особые заслуги перед государством, распространяются также на лиц с воинским и специальным званием, государственных служащих, судей судов, депутатов Милли Меджлиса и пр.

Льгота, установленная в размере пенсии, в соответствии со статьей 20.14 Закона предусматривает применение к страховой части пенсии за счет средств государственного бюджета надбавок за выслугу лет.

При начислении пенсии на льготных условиях лицам, имеющим особые заслуги перед государством, 50-100% среднемесячной суммы заработной платы или государственного оклада (либо последнего денежного довольствия) за последние 12 месяцев или 24 месяца пребывания лица на занимаемой должности либо за любые последовательно идущие 60 месяцев прибавляются к страховой части его пенсии в зависимости от стажа службы.

Пенсии военнослужащим, лицам, имеющим специальные звания, государственным служащим и другим лицам, для которых законом установлены надбавки за стаж службы, начисляются на вышеуказанных условиях. Основанием для возникновения права на пенсию на данных условиях является наличие минимального стажа службы от 15 до 35 лет.

Повышение же размера начисленной пенсии в отношении лиц, имеющих право на надбавку за стаж службы производится в соответствии со статьей 20.14 Закона путем перерасчета пенсии с учетом “последующего увеличения” заработной платы, денежного довольствия или государственного оклада лица.

Согласно части 1 статьи 154 Трудового кодекса Азербайджанской Республики (далее – Трудовой кодекс) заработная плата- это совокупность дневной или месячной суммы, оплачиваемой работодателем в денежной или натуральной форме за выполненную работником работу (оказанную услугу), определенную трудовым договором для выполнения трудовой функции в течение соответствующего рабочего времени, а также надбавок, премий и других выплат.

Как уже отмечалось, трудовая пенсия – это ежемесячная денежная выплата гражданам в порядке и на условиях, предусмотренных законом, в целях компенсации заработной платы и иных доходов, которые получали застрахованные (далее - застрахованный) по обязательному государственному социальному страхованию до назначения им трудовой пенсии, либо доходов, утраченных в связи со смертью застрахованных членами их семей. Иными словами, трудовая пенсия застрахованного — это денежная выплата, предоставляемая с целью компенсации заработной платы и других доходов, получаемых им до назначения пенсии.

В статье 1.0.2 Закона” О трудовых пенсиях " установлено, что социальный страховой стаж (далее - страховой стаж)- это учитываемая при определении права на трудовую пенсию совокупность периодов работы или иной деятельности (при условии уплаты взносов по обязательному государственному социальному страхованию в соответствующий орган исполнительной власти), а также иных периодов, засчитываемых в страховой стаж по соответствующему законодательству.

Кроме того, в соответствии со статьей 1.0.5 Закона денежное довольствие — это сумма в размере (учитывая последующие надбавки) получаемых военнослужащими до момента увольнения с военной службы месячного должностного оклада и других надбавок (за исключением надбавок, начисленных за счет внебюджетных средств, и других выплат).

Пленум Конституционного суда, обращая особое внимание на связанные с понятием “трудовая пенсия”, отраженным в Законе “О трудовых пенсиях” положения “получали до назначения трудовой пенсии” в статье 1.0.1, “денежное довольствие”, “получаемых до момента увольнения со службы” в статье 1.0.5, “социальный страховой стаж”, “при условии уплаты взноса по обязательному государственному социальному страхованию” в статье 1.0.2, а также положение “за выполненную работником работу”, в части 1 статьи 154 Трудового Кодекса приходит к выводу, что положения “последующие надбавки к заработной плате”, “последующие надбавки к денежному довольствию”, “последующие надбавки к государственному окладу” статьи 20 Закона предусматривают надбавки к произведенным выплатам вошедшим в некогда получаемые лицом заработную плату, денежное довольствие и государственный оклад.

Поэтому при расчете или перерасчете трудовой пенсии лица учитываются те средства (повышение средств), которые данное лицо:

- получало в соответствии со статьями 1.0.1 и 1.0.5 Закона “О трудовых пенсиях” до назначения пенсии (в соотношении с заработной платой и государственным окладом) или до момента увольнения со службы (в соотношении денежным довольствием);

- уплатило в соответствии со статьей 1.0.2 Закона “О трудовых пенсиях” из данных средств взносы по социальному страхованию.

Таким образом, из вышеуказанного выясняется, что трудовая пенсия — это денежная выплата, в целях компенсации заработной платы и иных доходов, которые получали застрахованные до назначения им пенсии. В этом случае в отношении лиц, уже получающих пенсию, перерасчет трудовых пенсий по заработной плате или надбавкам к ним, которые они не получали после назначения пенсии и которые не привлекались к обязательному государственному социальному страхованию, не отвечает содержанию законодательства о трудовых пенсиях, отражающего принципы социального страхования.

Подход к вопросу без учета требований статей 1.0.1, 1.0.2 и 1.0.5 Закона “О трудовых пенсиях" не соответствует следующим двум основополагающим принципам пенсионной системы:

- расчет трудовой пенсии осуществляется только на основе средств, получаемых лицом в период страхового стажа;

- при начислении пенсии не учитывается часть заработной платы или денежного довольствия с которой не выплачивались взносы за обязательное государственное социальное страхование.

Принимая во внимание вышеизложенное, Пленум Конституционного суда приходит к такому выводу, что с точки зрения построения системы пенсионного обеспечения именно на основе механизмов баланса между принципами социального страхования обретенными пенсионными правами и средствами, учтенными на индивидуальном счету лица, согласно требованиям статей 1.0.1, 1.0.2 и 1.0.5 Закона “О трудовых пенсиях”, при назначении застрахованным пенсии или её перерасчете после назначения принятие за основу заработной платы, денежного довольствия, государственного оклада или надбавок к ним, которые они не получали в период службы, работы и (или) прохождения службы, либо которые не привлекались к обязательному государственному социальному страхованию не соответствует требованиям закона.

Поэтому, Пленум Конституционного суда отмечает, что указанное в статье 20 Закона “О трудовых пенсиях” положение “последующие надбавки” предусматривает надбавки, включенные в состав заработный платы, денежного довольствия, государственного оклада, получаемых некогда лицом, имеющим право на пенсию.

В этом контексте, в соответствии с требованиями статей 1.0.1, 1.0.2, 1.0.5, 9.5 и 20.14 закона “О трудовых пенсиях”, при назначении пенсии лицу или её перерасчете после назначения не могут учитываться надбавки к доплатам, которые оно не получало в период службы, работы или прохождения службы, и которые не привлекались к обязательному государственному социальному страхованию.

Как видно из запроса и выступлений на заседании Пленума Конституционного суда, при рассмотрении подобных дел судебные акты принимаются на основании статьи 25 Конституции, в которой закреплено право на равенство.

В связи с этим Пленум Конституционного суда считает необходимым повторно разъяснить суть указанной статьи Конституции.

В Постановлении Пленума Конституционного суда “О проверке соответствия статьи 37.3.4 Закона Азербайджанской Республики «О трудовых пенсиях» Конституции Азербайджанской Республики" от 14 ноября 2014 года отмечено, что, для оценки вопроса о том, соответствует ли та или иная оспариваемая норма части I статьи 25 Конституции, важно выяснить, какие лица находятся в одинаковом или по определенным критериям – сходном положении, содержит ли оспариваемая норма одинаковое или различное обращение в отношении таких лиц, и имеется ли объективное или разумное основание для такого обращения.

Далее Пленум Конституционного суда указал, что в Постановлении Большой палаты Европейского суда по правам человека (далее-Европейский суд) по делу *Штуммер против Австрии* от 7 июля 2011 года отмечается: Дискриминация подразумевает различное обращение с лицами, находящимися в одинаковом положении, без объективной и разумной мотивации. “Без объективной и разумной мотивации” означает, что различие в упомянутом обращении не преследует “легитимной цели” либо “между используемыми средствами и преследуемой целью нет разумной пропорции” (§87).

Европейский суд также указал, что когда речь идет об общих мероприятиях экономической и социальной стратегий, то государству-участнику обычно предоставляется свобода усмотрения. В силу того, что органы государственной власти обладают непосредственными знаниями об обществе и его нуждах, они имеют более широкие возможности для оценки общественных интересов в социальной или экономической сфере, чем международный судья, и Суд, за исключением случаев «отсутствия очевидной разумной мотивации», обычно уважает политический выбор законодательного органа (Постановление Большой палаты по делу *Карсон и другие против Соединенного Королевства* от 16 марта 2010 года, §61).

Пленум Конституционного суда еще раз отмечает, что требования статьи 25 Конституции и правовые позиции Пленума Конституционного суда относительно данной статьи должны неуклонно выполняться судами при рассмотрении дел.

Принимая во внимание вышеизложенное, Пленум Конституционного суда приходит к следующим выводам:

- В соответствии с положениями статей 1.0.1, 20.1.11, 20.14 и 22.4 Закона “О трудовых пенсиях”, пункта 1 “Правил установления и назначения суммы поощрения, дополнительных выплат, компенсаций, пособий и других платежей, выплачиваемых сотрудникам полиции Министерства внутренних дел Азербайджанской Республики” за годы непрерывной службы, утвержденных постановлением Кабинета Министров от 20 апреля 2000 года № 73, пунктов 1 и 6 “Порядка исчисления выслуги лет для выплаты сотрудникам органов внутренних дел поощрения за годы непрерывной службы”, утвержденного постановлением Кабинета Министров от 22 июля 2004 года № 98, повторное включение льготного периода службы в срок непрерывной службы в связи с назначением и начислением пенсии является недопустимым, так как влечет за собой фактически повторное исчисление льготного периода, учитываемого при назначении пенсии;

- Положение «последующие надбавки», указанное в статье 20 Закона “О трудовых пенсиях”, предусматривает надбавки, включенные в составные части заработной платы, денежного довольствия, государственного оклада, получаемых некогда лицом, имеющим право на пенсию;

- Согласно требованиям статей 1.0.1, 1.0.2, 1.0.5, 9.5 и 20.14 Закона “О трудовых пенсиях” при назначении пенсии лицу или её перерасчете после назначения, не могут учитываться надбавки к доплатам, которые оно не получало в период службы, работы или прохождения службы, и которые не привлекались к обязательному государственному социальному страхованию.

Пленум Конституционного суда также считает необходимым отметить, что данное Постановление не распространяется на споры, разрешенные вступившими в законную силу судебными актами.

Руководствуясь частью VI статьи 130 Конституции Азербайджанской Республики, статьями 60, 62, 63, 65–67 и 69 Закона Азербайджанской Республики "О Конституционном суде", Пленум Конституционного суда Азербайджанской Республики

**ПОСТАНОВИЛ:**

1. В соответствии с положениями статей 1.0.1, 20.1.11, 20.14 и 22.4 Закона Азербайджанской Республики “О трудовых пенсиях”, пункта 1 “Правил установления и назначения суммы поощрения дополнительных выплат, компенсаций, пособий и других платежей, выплачиваемых сотрудникам полиции Министерства внутренних дел Азербайджанской Республики за годы непрерывной службы”, утвержденных постановлением Кабинета Министров Азербайджанской Республики от 20 апреля 2000 года № 73, пунктов 1 и 6 “Порядка исчисления выслуги лет для выплаты поощрения сотрудникам органов внутренних дел за годы непрерывной службы”, утвержденного постановлением Кабинета Министров Азербайджанской Республики от 22 июля 2004 года № 98, повторное включение льготного периода службы в срок непрерывной службы в связи с назначением и начислением пенсии является недопустимым, так как влечет за собой фактически повторное исчисление льготного периода, учитываемого при назначении пенсии.

2. Положение в “последующие надбавки”, указанное в статье 20 Закона Азербайджанской Республики “О трудовых пенсиях”, предусматривает надбавки, включенные в составные части заработной платы, денежного довольствия, государственного оклада, получаемых некогда лицом, имеющим право на пенсию.

3. Согласно требованиям статей 1.0.1, 1.0.2, 1.0.5, 9.5 и 20.14 Закона Азербайджанской Республики “О трудовых пенсиях” при назначении пенсии лицу или ее перерасчете после назначения, не могут учитываться надбавки к доплатам, которые оно не получало в период службы, работы или прохождения службы, и которые не привлекались к обязательному государственному социальному страхованию.

4. Постановление опубликовать в газетах "Азербайджан", "Республика", "Халг газети", "Бакинский рабочий" и "Вестнике Конституционного Суда Азербайджанской Республики".

5. Постановление является окончательным, и не может быть отменено, изменено или официально истолковано ни одним органом или лицом.

**Председатель Фархад Абдуллаев**